

## RESOLUCIÓ DE LA SINDICATURA DE GREUGES

### QUEIXA RELATIVA AL DRET A UNA BONA ADMINISTRACIÓ (RESPONSABILITAT PATRIMONIAL)

#### ANTECEDENTS

##### Descripció dels fets objecte de la queixa

En data 5 d'octubre de 2022, el ciutadà va presentar una queixa en aquesta Sindicatura en què exposava el següent:

- L'any 2018 havia iniciat un procediment de responsabilitat patrimonial, arran d'un accident patit en el Complex Esportiu Mundet, que atribuïa a l'incompliment normatiu de les mesures i les distàncies d'una tanca de protecció en un dels camps del complex.
- L'expedient administratiu es va resoldre ultrapassant els terminis legalment establerts i la resolució denegava l'existència de responsabilitat patrimonial.
- El mes de gener del 2022, l'interessat va interposar un recurs d'alçada contra la resolució i, en el moment de demanar la intervenció de la Sindicatura, havien passat nou mesos i no havia obtingut un pronunciament municipal.

##### Actuacions fetes

Admesa a tràmit la queixa, la Sindicatura va iniciar la instrucció de l'expedient. Va estudiar els fets i la legislació aplicable, amb la finalitat de valorar si s'havien aplicat els **principis de bona administració** per a la salvaguarda dels drets fonamentals a la ciutat.

Després d'examinar el contingut de la queixa i la documentació aportada per la persona interessada, es va considerar convenient dirigir-se **al Districte d'Horta-Guinardó** per tal de conèixer les intervencions dutes a terme en relació amb la queixa presentada.

El dia 6 d'octubre de 2022, es va sol·licitar a aquest organisme la informació necessària per a l'estudi de la queixa.

## **Resposta dels òrgans afectats**

El dia 3 de novembre de 2022, aquesta Sindicatura va rebre la informació sol·licitada.

El Districte ens ha fet arribar l'informe del lletrat instructor de l'expedient administratiu de reclamació patrimonial i ha relatat cronològicament les actuacions fetes des de l'inici de la presentació de la reclamació de responsabilitat patrimonial:

- El 23 de maig de 2018, es va interposar una reclamació indemnitzatòria de responsabilitat patrimonial davant la Diputació de Barcelona. El motiu eren els danys físics patits com a conseqüència de l'accident que es va produir el 26 de novembre de 2017, mentre l'interessat jugava un partit de futbol en un dels camps de l'Escola de futbol TARR, situada al Complex Esportiu Mundet. Segons l'interessat, un jugador li va fer una entrada i, degut a això, va impactar contra una tanca de seguretat lateral que no complia la normativa establerta, i li va produir lesions.
- El 21 de setembre de 2019, la Diputació de Barcelona no va admetre la reclamació per manca de competència. En la mateixa resolució es va donar trasllat de l'assumpte a l'Ajuntament de Barcelona, com a cessionari de les instal·lacions esportives i mobiliari que les complementa.
- El mateix 21 de setembre de 2019, va tenir entrada la reclamació patrimonial a l'Ajuntament de Barcelona i es va iniciar l'expedient corresponent de reclamació patrimonial.
- La tramitació de l'expedient es va veure afectada per la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la covid-19, que va suspendre els terminis per a la tramitació dels procediments administratius.
- L'1 de juny de 2020, el còmput dels terminis es van reprendre, d'acord amb l'article 9 del Reial decret 537/2020, de 22 de maig.
- Durant la instrucció de l'expedient, el consistori va consultar el conveni de cessió entre la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona de data 14 de febrer de 2001, del qual es deriva que l'Ajuntament assumeix la responsabilitat del manteniment i la conservació de les instal·lacions esportives i mobiliari de la zona est del recinte de Llars Mundet.

- Es va confirmar que el tancament perimetral dels camps de futbol del Recinte Mundet i la seva adequació a les mesures de seguretat la va dur a terme la Diputació de Barcelona durant l'any 2014, segons l'expedient de la Diputació de Barcelona "MD1530P14-Substitució dels tancaments perimetrals de quatre camps de futbol situats al recinte Mundet".
- En aquest expedient es determina literalment que "atès el mal estat de conservació en què es troba la instal·lació esportiva, la Diputació de Barcelona ha demanat a l'Ajuntament que faci les obres pertinents per tal de dotar el recinte esportiu de les condicions mínimes de seguretat, d'acord amb la normativa vigent i amb les recomanacions tant del Consell Català de l'Esport com de la Real Federación Española de Fútbol. Finalment, s'acorda que la Diputació s'encarregarà de la reparació dels tancaments perimetrals dels camps de futbol objecte de l'expedient de reclamació patrimonial.
- El 26 de març de 2021, es va donar trasllat de l'expedient a la Diputació de Barcelona, per entendre que aquesta administració va ser la que va dur a terme el projecte de substitució dels tancaments perimetrals dels camps de futbol i, per tant, la competent per resoldre la reclamació.
- El 8 de juny de 2021, la Diputació de Barcelona va remetre un escrit d'al·legacions, mitjançant el qual argumentava que la competència era de l'Ajuntament de Barcelona, ja que és el titular del servei públic.
- El 3 de desembre de 2021, la Regidoria del Districte d'Horta-Guinardó va resoldre desestimar la reclamació patrimonial, i així se li va notificar al reclamant el 31 de desembre de 2021.
- El 20 de gener de 2022, l'interessat va presentar recurs d'alçada contra la resolució i, el 27 d'abril, el gerent del Districte va preparar la proposta de resolució del recurs d'alçada.
- El dia 5 de maig de 2022, els Serveis Jurídics del Districte van traslladar la proposta de resolució a la Direcció de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona, per a la seva revisió i posterior signatura per part del primer tinent d'alcaldia, d'acord amb les facultats que té delegades per Decret d'alcaldia de 10 de juliol de 2019.

D'acord amb aquesta cronologia del fets, el Districte conclou que:

- S'ha produït un retard en la resolució d'aquest expedient administratiu, a causa de la interpretació competencial de les parts implicades: la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament.
- En cap moment, però, s'ha aturat la instrucció de l'expedient, si bé és cert que per prendre una decisió han calgut diversos informes tècnics, que necessiten un determinat temps d'elaboració. A més, el retard s'ha vist agreujat per la situació excepcional provocada per la pandèmia de la covid-19.
- Els Serveis Jurídics del Districte d'Horta-Guinardó han acabat les tasques relatives a la resolució del recurs d'alçada i han donat trasllat de l'expedient a la Direcció de Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Barcelona.

## **CONSIDERACIONS**

Cal tenir present que la responsabilitat patrimonial de l'Administració està reconeguda a l'article 106.2 de la Constitució i legalment desenvolupada a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic.

Aquest marc jurídic determina l'obligació de rescabalar de les lesions patides per les persones en qualsevol dels seus béns i drets, sempre que la lesió sigui conseqüència del funcionament dels serveis públics, i llevat dels casos de força major.

A fi de determinar la participació de l'Administració en els danys, és necessari tramitar un expedient de responsabilitat patrimonial, que s'ha de regir per la Llei 39/2015, quant al procediment i als terminis.

En el cas objecte d'estudi, **l'interessat ja s'havia dirigit a la Sindicatura de Greuges l'any 2019** davant la manca de resolució de la reclamació de responsabilitat patrimonial plantejada l'any 2018. En aquell moment, es va recordar al Districte l'obligació que tenen les autoritats i el personal al servei de les administracions públiques de respectar els terminis establerts en la tramitació d'un procediment, tal com disposa l'article 29 de la Llei 39/2015.

En aquesta ocasió, l'interessat manifesta de nou un retard en la tramitació, ja que han transcorregut nou mesos des que va interposar un recurs d'alçada contra la desestimació de la seva reclamació, i encara no se li ha notificat una resolució expressa.

La Sindicatura de Greuges creu convenient recordar que, d'acord amb l'article 122.2 de la Llei 39/2015, **les administracions estan obligades a dictar i a notificar la resolució dels recursos d'alçada en el termini màxim de tres mesos.**

Des del mes de maig del 2022, els Serveis Jurídics Centrals de l'Ajuntament de Barcelona tenen la proposta de resolució del recurs que ha elaborat el Districte d'Horta-Guinardó. A data d'avui, encara no s'ha enviat la resolució al ciutadà.

Per tant, **no s'estan respectant els terminis legalment previstos i tampoc s'al·lega cap causa que justifiqui el retard en la signatura de la proposta de resolució.**

L'informe municipal no avança el sentit de la proposta de resolució. En qualsevol cas, si aquest fos desestimatori, l'interessat tindria l'opció d'interposar un recurs potestatiu de reposició en el termini d'un més (art. 123 i 124 de la Llei 39/2015).

També podria optar per plantejar un recurs contenciós administratiu davant de l'òrgan jurisdiccional el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de rebre la notificació desestimatòria del recurs d'alçada.

Ara bé, si prèviament hagués formulat un recurs potestatiu de reposició, haurà d'acudir a la via contenciosa en el termini de dos mesos des que se li notifiqui la resolució expressa del recurs, o de sis mesos en el cas de silenci administratiu (art. 46 de la Llei 29/1998, de 23 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa).

## **DECISIÓ**

D'acord amb el que disposen l'article 143 de la Carta Municipal de Barcelona i el Reglament que regula la Sindicatura de Greuges de Barcelona, aquesta institució té com a missió valorar si s'ha produït un greuge. Considerats els fets i les normes aplicables, conclou que, en aquest cas, **l'actuació del Districte d'Horta-Guinardó i de la Direcció de Serveis Jurídics no ha estat ajustada a dret, en tant que no s'ha ajustat als terminis legalment previstos per dictar la resolució del recurs d'alçada.**

Per tot el que s'ha exposat, aquesta Sindicatura emet la decisió següent:

- **Recomanar a la Direcció de Serveis Jurídics** que doni les instruccions necessàries perquè, al més aviat possible, es dicti i es notifiqui la resolució del recurs d'alçada a la persona interessada.

Aquesta resolució es comunicarà a l'òrgan municipal competent, se'n donarà compte al Plenari del Consell Municipal en l'informe anual reglamentari i s'informarà la persona interessada del seu contingut.